|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **ỦY BAN THƯỜNG VỤ QUỐC HỘI** |  | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**  *Hà Nội, ngày 26tháng 11 năm 2019* |

**BÁO CÁO TÓM TẮT**

**Giải trình, tiếp thu, chỉnh lý dự thảo Nghị quyết thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị tại thành phố Hà Nội**

Kính gửi: Các vị đại biểu Quốc hội,

Theo Chương trình kỳ họp, trong các ngày 29/10/2019 và 14/11/2019, các vị đại biểu Quốc hội đã thảo luận tại Tổ và tại Hội trường về dự thảo Nghị quyết thực hiện thí điểm không tổ chức Hội đồng nhân dân (HĐND) phường tại thành phố Hà Nội nhiệm kỳ 2021 - 2026 do Chính phủ trình. Về cơ bản, các vị đại biểu Quốc hội đều tán thành với sự cần thiết ban hành và nhiều nội dung của dự thảo Nghị quyết,đồng thời, đóng góp thêm các ý kiến cụ thể nhằm hoàn thiện dự thảo Nghị quyết. Ủy ban Thường vụ Quốc hội đã chỉ đạo cơ quan chủ trì thẩm tra, cơ quan soạn thảo phối hợp với chính quyền thành phố Hà Nội và các cơ quan hữu quan nghiên cứu, tiếp thu ý kiến của các vị đại biểu Quốc hội và rà soát các nội dung của dự thảo Nghị quyết.

Ngày 26/11/2019, Ủy ban Thường vụ Quốc hội đã có Báo cáogiải trình, tiếp thu số 501/BC-UBTVQH14 gửi đến các vị đại biểu Quốc hội.Ủy ban Thường vụ Quốc hội xin kính trình Quốc hội Báo cáo tóm tắt giải trình, tiếp thu, chỉnh lý dự thảo Nghị quyết này như sau:

**1. Về cơ sở chính trị - pháp lý của việc thí điểm**

*Bên cạnh phần lớn các ý kiến đại biểután thành việc trình Quốc hội ban hành dự thảo Nghị quyết thí điểm thì có ý kiến tuy tán thành với chủ trương cải cách tổ chức bộ máy nhà nướcnhưng cho rằng, cơ sở chính trị - pháp lý của việc thí điểm không tổ chức HĐND ở phường chưa vững chắc; đề nghị Quốc hội cẩn trọng khi xem xét, quyết định việc ban hành Nghị quyết này bảo đảm phù hợp với Hiến pháp năm 2013.*

Ủy ban Thường vụ Quốc hội thấy rằng, một trong những chủ trương lớn của Đảng hiện nay là đẩy mạnh cải cách để tinh gọn bộ máy, tinh giản biên chế, đa dạng hóa mô hình tổ chức chính quyền địa phương phù hợp với đặc điểm nông thôn, đô thị, hải đảo. Văn kiện Đại hội Đảng toàn quốc lần thứ XII đã khẳng định: “*Hoàn thiện mô hình tổ chức chính quyền địa phương phù hợp với đặc điểm ở nông thôn, đô thị, hải đảo, đơn vị hành chính - kinh tế đặc biệt theo luật định*”. Để tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả, Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị Ban Chấp hành Trung ương 6 (khóa XII) đã đề ra nhiệm vụ “*tiếp tục sửa đổi, bổ sung, hoàn thiện thể chế xây dựng chính quyền địa phương theo hướng phân định rõ hơn tổ chức bộ máy chính quyền đô thị, nông thôn, hải đảo, đơn vị hành chính - kinh tế đặc biệt; chủ động thí điểm ở những nơi có đủ điều kiện*”. Trên cơ sở đó, theo đề nghị của Thành ủy thành phố Hà Nội, Bộ Chính trị đã phê duyệt Đề án thí điểm quản lý theo mô hình tổ chức chính quyền đô thị tại thành phố Hà Nội và giao Đảng đoàn Quốc hội lãnh đạo Quốc hội trong năm 2019 ban hành Nghị quyết về vấn đề này. Căn cứ vào Điều 111 của Hiến pháp năm 2013 về tổ chức chính quyền địa phương và Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, xin phép Quốc hội cho thực hiện thí điểm việc tổ chức mô hình chính quyền đô thị tại thành phố Hà Nội để có cơ sở đánh giá, rút kinh nghiệm.

**2. Về nội dung và phạm vi thực hiện thí điểm**

*- Nhiều ý kiến cho rằng, để phù hợp với nội dung, tính chất của việc thí điểm, đề nghị xác định lại tên gọi và nội dung của dự thảo Nghị quyết là “Nghị quyết thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị tại thành phố Hà Nội”.*

Ủy ban Thường vụ Quốc hội nhận thấy ý kiến của đại biểu là hoàn toàn xác đáng.Để phù hợp với nội dung, tính chất của việc thí điểm này, tiếp thu ý kiến của đa số đại biểu Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội đã chỉnh lý lại tên gọi của Nghị quyết là “*Nghị quyếtthí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị tại thành phố Hà Nội*” vànội dung thí điểm mô hình tổ chức chính quyền đô thị tại Hà Nội tại Điều 1 của dự thảo Nghị quyết cho rành mạch hơn.

Ủy ban Thường vụ Quốc hội đã chỉ đạo Tổng Thư ký Quốc hội gửi phiếu xin ý kiến các vị đại biểu Quốc hội về nội dung này. Kết quả cho thấy, có **305/395/483***(bằng 77,61%)*đại biểu Quốc hội tham gia ý kiến *(chiếm 63,15% tổng số đại biểu Quốc hội)*tán thành vớinội dung thực hiện thí điểm mô hình tổ chức chính quyền đô thịtại thành phố Hà Nội như thể hiện trong dự thảo Nghị quyết.

*- Có ý kiến đề nghị làm rõ trong thời gian tới, Hà Nội dự kiến thành lập thêm một số quận, phường thì có thực hiện thí điểm tại các quận, phường mới không.*

Ủy ban Thường vụ Quốc hội thấy rằng, do mô hình thí điểm có thay đổi lớn về tổ chức chính quyền địa phương ở các phường, nên nếu mở rộng phạm vi các đơn vị được thực hiện thí điểm trong thời gian giữa nhiệm kỳ của HĐND dễ dẫn đến những xáo trộn, vướng mắc trong việc bố trí, sắp xếp cán bộ dôi dư và khó khăn trong quá trình thực hiện. Do đó, đề nghị quy định nội dung này theo hướng không mở rộng phạm vi các đơn vị thực hiện thí điểm tại thành phố Hà Nội trong suốt quá trình thực hiện Nghị quyết (như thể hiện tại khoản 2 Điều 9 của dự thảo Nghị quyết).

**3. Về nhiệm vụ, quyền hạn của UBND phường**

*Có ý kiến cho rằng, theo Tờ trình của Chính phủ thì UBND phường nơi thực hiện thí điểm không còn là một cấp quy hoạch, một cấp ngân sách mà chỉ là một đơn vị dự toán ngân sách thuộc UBND quận, thị xã, tuy nhiên, dự thảo Nghị quyết do Chính phủ trình lại chưa thể hiện thống nhất các nhiệm vụ về ngân sách và đầu tư công của HĐND và UBND quận cũng như UBND phường.*

Trên cơ sở Tờ trình của Chính phủ, ý kiến của đại biểu Quốc hội, dự thảo Nghị quyết đã được tiếp thu, chỉnh lý lại theo hướng UBND phường là một đơn vị dự toán ngân sách trực thuộc UBND quận, thị xã, đồng thời điều chỉnh các nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND, UBND quận, thị xã và UBND phường về ngân sách và đầu tư công cho phù hợp.

**4. Về cơ cấu tổ chức của UBND phường**

*- Qua thảo luận, có ý kiến tán thành với đề xuất của Chính phủ quy định cơ cấu của UBND gồm Chủ tịch, các Phó Chủ tịch và các Ủy viên, làm việc theo chế độ tập thể*. *Tuy nhiên, nhiều ý kiến khác đề nghị quy định UBND phường gồm Chủ tịch, các Phó Chủ tịch và các công chức của UBND và UBND phường làm việc theo chế độ thủ trưởng.*

Ủy ban Thường vụ Quốc hội thấy rằng, khi thực hiện thí điểm thì UBND không còn là cơ quan chấp hành của HĐND mà chỉ là cơ quan hành chính trực thuộc UBND quận, thị xã đặt tại phường (do UBND quận, thị xã quản lý biên chế, bổ nhiệm, miễn nhiệm, cách chức) để thực hiện vai trò của chính quyền địa phương ở phường. Các nhiệm vụ, quyền hạn của UBND phường nơi thực hiện thí điểm cũng được xác định lại để phù hợp với tính chất của một cơ quan hành chính. Với những thay đổi như trên thì việc duy trì cơ cấu UBND ở nơi thực hiện thí điểm vẫn giống như cơ cấu của UBND nơi không thực hiện thí điểm là không phù hợp. Vì vậy, Ủy ban Thường vụ Quốc hội xin tiếp thu ý kiến của các vị đại biểu Quốc hội quy định cơ cấu tổ chức của UBND phường gồm Chủ tịch, các Phó Chủ tịch và các công chức của UBND (không có chức danh Ủy viên UBND như hiện nay) và UBND phường làm việc theo chế độ thủ trưởng.

*- Nhiều ý kiến đề nghị làm rõ địa vị pháp lý của cán bộ, công chức của phường vìtheo quy định của Luật Cán bộ, công chức thì tiêu chuẩn, chuyên môn, nghiệp vụ của cán bộ, công chức cấp xã có sự khác biệt so với cán bộ, công chức từ cấp huyện trở lên, nên quy định công chức phường thuộc biên chế của quận là không phù hợp, chưa đúng với chủ trương tinh giản biên chế hiện nay.*

Ủy ban Thường vụ Quốc hội nhận thấy, ý kiến của đại biểu là hoàn toàn chính xác, tuy cán bộ, công chức phường được ngân sách nhà nước trả lương nhưng yêu cầu về chuyên môn, nghiệp vụ cũng như chế độ quản lý, sử dụng khác với đội ngũ cán bộ, công chức từ cấp huyện trở lên. Xác định ngay công chức phường cũng như công chức của quận, thị xã là chưa thực sự phù hợp vì vẫn còn có sự cách biệt nhất định trong tiêu chuẩn, điều kiện và cách thức tuyển dụng. Do đó, các công chức phường (gồm cả Chủ tịch, Phó Chủ tịch UBND phường) được xác định là công chức theo chức danh, chức vụ (phân biệt với công chức theo ngạch, bậc như quy định Luật Cán bộ, công chức) nhưng đây vẫn là bộ phận thuộc đội ngũ công chức do UBND quận, thị xã trực tiếp tuyển dụng, bổ nhiệm, quản lý. Về mặt số lượng, biên chế công chức, người hưởng lương từ ngân sách tại các địa phương thực hiện thí điểm không tăng so với trước đây mà từng bước sẽ giảm bớt dần do được nâng cao tính chuyên nghiệp, hiệu quả khi thực hiện mô hình chính quyền đô thị.

**5. Về hiệu lực thi hành và điều khoản chuyển tiếp**

*Có ý kiến đề nghị quy định thời điểm có hiệu lực của Nghị quyết là 01/01/2021 và xác định cụ thể thời điểm HĐND, UBND quận, thị xã thực hiện các nhiệm vụ theo Nghị quyết và thời điểm HĐND, UBND phường nhiệm kỳ 2016 - 2021 chấm dứt hoạt động.*

Tiếp thu ý kiến của đại biểu Quốc hội, dự thảo Nghị quyết xác định thời điểm có hiệu lực của Nghị quyết là ngày 01/01/2021 để các cơ quan có thời gian chuẩn bị, ban hành các văn bản hướng dẫn tổ chức thực hiện thí điểm trên địa bàn thành phố Hà Nội và chuẩn bị các điều kiện cần thiết khác để bảo đảm khi Nghị quyết có hiệu lực là có thể triển khai ngay trên thực tế. Đồng thời, dự thảo Nghị quyết đã quy định cụ thể thời điểm HĐND, UBND quận, thị xã thực hiện các nhiệm vụ theo Nghị quyết và thời điểm HĐND, UBND phường nhiệm kỳ 2016 - 2021 chấm dứt hoạt động. Đồng thời, chỉnh lý cụ thể quy định về các nội dung chuyển tiếp để bảo đảm hoạt động liền mạch, thông suốt của chính quyền địa phương ở cơ sở.

**6.** Ngoài những nội dung đã tiếp thu, giải trình trên đây, Ủy ban Thường vụ Quốc hội đã chỉ đạo nghiên cứu, rà soát kỹ lưỡng để tiếp thu tối đa ý kiến của các vị đại biểu Quốc hội, chỉnh lý cả về nội dung và kỹ thuật lập pháp, rà soát về ngôn ngữ đối với các quy định trong dự thảo Nghị quyếtthí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị tại thành phố Hà Nội.

\*

\* \*

Trên đây là Báo cáo tóm tắtgiải trình, tiếp thu, chỉnh lý dự thảo Nghị quyếtthí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị tại thành phố Hà Nội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội kính trình Quốc hội xem xét, thông qua.

**ỦY BAN THƯỜNG VỤ QUỐC HỘI**